



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број:401-00-00062/2018-01
Београд, 5. април 2018. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1, 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 18/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Града Врања, са седиштем у ул. Краља Милана бр. 1, 17500 Врање,

Комисија за контролу државне помоћи на 112. седници, одржаној 5. априла 2018. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Јавног позива за суфинансирање пројеката из буџета Града Врања за производњу медијских садржаја намењених телевизији у 2018. години.

2. Додела средстава на основу Јавног позива за суфинансирање пројеката из буџета Града Врања за производњу медијских садржаја намењених телевизији у 2018. години, ради суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина не односи се на државну помоћ, у смислу члана 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Град Врање, је Дописом број: Сл/2018-04 од 13. марта 2018. године, доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Нацрт јавног позива за суфинансирање пројеката из буџета Града Врања за производњу медијских садржаја намењених телевизији у 2018. години (у даљем тексту: Јавни позив), са Одлуком о утврђивању врсте конкурса који се расписује за суфинансирање пројеката из буџета Града Врања ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2018. години и утврђивању висине средстава за реализацију конкурса, Општим обрасцем пријаве државне помоћи и свим припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије је Јавни позив.

2. Опис Јавног позива:

2.1. Правни основ за расписивање Јавног позива:

Јавни позив се расписује на основу: члана 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник Републике Србије“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 - аутентично тумачење), члана 6. и 9. Правилника о суфинансирању пројеката из буџета града Врања за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник града Врања“, број: 5/17), члана 11. раздео 4, глава 1, Програм 13 – Развој културе, Програмска активност 1201-0004: Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања, функција 830 –

Услуге емитовања и штампања, економска класификација 423 – Услуге по уговору, позиција 112. Одлуке о буџету града Врања за 2018. годину („Службени гласник града Врања“, број: 31/17), члана 6. став 1. тачка 10, члана 61. и 63. Пословника Градског већа града Врања („Службени гласник града Врања“, број: 20/16) и Одлуке о утврђивању врсте конкурса који се расписује за суфинансирање пројеката из буџета града Врања ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2018. години и утврђивању висине средстава за реализацију конкурса бр. 06-7/1/2018-04.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Град Врање.

2.3. Корисници државне помоћи:

Право учешћа на Јавном позиву имају издавачи медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, са подацима уписаним у складу са Законом, односно правно лице, односно предузетник који се бави производњом медијских садржаја и који приложи доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија.

Право учешћа на Јавном позиву немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је од 11 до 50.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је у току 2018. године.

2.7. Укупан планирани износ средстава за реализацију Јавног позива:

Укупан планирани износ средстава је 13.500.000,00 динара. Најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 100.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту износи 7.500.000,00 динара.

2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

2.9. Кумулација државне помоћи:

Учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

2.10. Циљ и намена државне помоћи:

Јавни позив се расписује ради пружања финансијске подршке медијских садржаја телевизија који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања, у складу са Законом о јавном информисању и медијима.

2.11. Критеријуми за оцену пројекта:

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти пријављени на Јавном позиву су:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује:

- значај пројекта са становишта: остваривања јавног интереса у области јавног информисања; остваривање намене Јавног позива; усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група; идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група; заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа;

- утицај и изводљивост са становишта: усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група; степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе; мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта; разрађености и изводљивости плана реализације пројекта; степена развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка);

- капацитети са становишта: степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта; неопходних ресурса за реализацију пројекта; стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта;

- буџет и оправданост трошкова са становишта: прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима; економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума посебно се оцењује: да ли су учеснику Јавног позива изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда (податке прибавља стручна служба од Регулаторног тела за електронске медије, за електронске медије, а од Савета за штампу, за штампане и онлајн медије), као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Програмски приоритети су: медијски садржаји који доприносе афирмацији интерактивног учешћа грађана у побољшању рада локалне самоуправе; медијски садржаји значајни за привредни развој и стварање повољног привредног амбијента на територији града Врања; медијски садржаји из области образовања и науке који афирмишу рад образовних и научних институција града Врања; медијски садржаји у области културе и очувања културног наслеђа града Врања; медијски садржаји намењени младима, који промовишу стручна и научна достигнућа, здрав начин живота, ненасиље и значај спорта на територији града Врања; медијски документарно-образовни садржаји у домену људских права и слобода – право на рад (програмски садржаји о родној равноправности, запошљавању, старим занатима, траженим образовним профилима, иновацијама и програмима у области запошљавања); специјализовани медијски садржаји едукативног типа из области пољопривреде и руралног развоја на територији сеоског подручја града Врања; специјализовани медијски садржаји едукативног типа из области борбе против корупције, као и истраживачки медијски програми у области борбе против корупције; медијски садржаји који омогућавају остваривање права припадника националних мањина који живе на територији града Врања на информисање на сопственом

језику и неговање сопствене културе и идентитета; медијски садржаји који доприносе заштити интереса особа са инвалидитетом на територији града Врања и обезбеђивања њиховог равноправног уживања права на слободу мишљења и изражавања; медијски садржаји посвећени енергетици, комуналним темама, као и промовисању енергетске ефикасности и примера добре праксе на територији града Врања; медијски садржаји из области заштите животне средине (едукативни програми, промоција и заштита природних ресурса Врања и околине); информативно—образовни медијски садржаји из области безбедности и унапређења стања безбедности на територији града Врања; медијски садржаји из области унапређења положаја и равноправности одређених друштвених група на територији града Врања: малолетника, економски и социјално угрожених друштвених група, жена, старих и сл; медијски садржаји из области унапређења медијске писмености на територији града Врања и медијски садржаји посвећени подизању свести о здравственој култури, односно превенцији.

3. Одлука Комисије:

На 112. седници Комисије, одржаној 5. априла 2018. године, Комисија је анализирала Јавни позив и утврдила да:

- је предвиђена додела јавних средстава, из буџета Града Врања,
- се средства додељују само одређеним корисницима (издавачима медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, са подацима уписаним у складу са Законом, односно правна лице/предузетник који се бави производњом медијских садржаја и који приложи доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија),

- се на тај начин, наведеним корисницима, омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

- се економска предност огледа кроз доделу средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Јавни позив представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Такође, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је Јавни позив оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), чиме је утврдила да је додела средстава за наведене пројекте у складу са чланом 87. Уредбе, којим је дефинисана државна помоћ у области културе и у складу са којим се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Комисија је при одлучивању узела у обзир да се Јавни позив расписује ради пружања финансијске подршке медијских садржаја телевизија који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања, у складу са Законом о јавном информисању и медијима.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у члану 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Јавног позива директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици

Србији и да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Даље, оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је оцењивала кумулацију државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је члан 5. Уредбе, испуњен јер је Јавним позивом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију (члан 87. Уредбе).

Даље, Комисија констатује да додела средстава на основу Јавног позива за суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом у Републици Србији, као и обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета.

Имајући у виду претходно наведено, Комисија сматра да се додела средстава за реализацију пројекта медијског садржаја емисија намењених овим групама лица не односи на доделу државне помоћи, у смислу члана 2. став 1. тачка 1) Закона, будући да услови за постојање државне помоћи, у овом случају, нису кумулативно испуњени, као и из разлога што је додела средстава локалне и регионалне природе, а средства су намењена малом/ограниченом броју корисника (националне мањине и особе са инвалидитетом).

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Андрејана Ђурчић

Доставити:

- Граду Врању
- Архиви